

舟山市综合立体交通网规划(2021-2050 年)

(征求意见稿)

征求意见稿

目 录

一、规划编制目的	1
二、规划范围期限	1
三、规划发展基础	1
四、规划形势需求	3
五、规划发展目标	3
六、规划主要内容	5
（一）打造海上门户，构筑综合立体交通新格局	5
（二）建设海上花园，描绘基础设施网络新蓝图	8
（三）围绕开放融合，打造高品质交通服务体系	15
（四）突出数字经济，推进综合交通高质量发展	18

一、规划编制目的

为深入贯彻落实交通强国战略，加快建设高水平交通强市，依据《浙江省综合立体交通网规划（2021-2050年）》编制工作要求，特编制《舟山市综合立体交通网规划（2021-2050年）》。本规划立足国家、区域和城市发展战略，以打造“重要窗口”海岛风景线的“先行官”为目标，聚焦人民满意、高质量发展，谋划提出舟山市综合立体交通网中长期发展的总体布局。

二、规划范围期限

规划范围：舟山市全域。

规划期限：基础年为2018年，目标年为2035年、2050年。

三、规划发展基础

舟山市紧紧围绕新区发展战略，基础设施建设不断取得突破，交通运输服务能力不断提升，实现了从“瓶颈制约”到“基本适应”的转型跨越，较好地适应了全市经济社会发展和人民群众的出行需要，为加快舟山群岛新区建设提供了有力支撑和重要保障。

截至2018年，全市综合交通线网总规模超3000公里，其中公路网总里程达到1922公里，实现农村公路与客运“村村通”；

甬舟铁路正在全速推进；宁波舟山港货物吞吐量是全球首个年货
物吞吐量突破 10 亿吨的大港，集装箱吞吐量已跻身前三名；水
上客运快速发展，已实现 100 人以上岛屿陆岛交通码头、1000 人
以上岛屿一岛两码头、3000 人以上岛屿实现滚装码头全覆盖；形
成“一场五点”通用机场布局，覆盖主要大岛；油气管道里程 1100
公里以上，管道网络不断完善；邮政快递网点基本实现城区内商
业楼宇、社区、学校等场所全覆盖，农村物流网点基本实现行政
村全覆盖。

舟山综合交通网络不断完善，国际范围内，宁波舟山港已开
通 244 条国际航线，与全球 100 多个国家、600 多个港口实现连
接；国内和长三角范围内，普陀山机场国内航线已通达上海、深
圳、青岛、成都、重庆等城市，实现航空 1 小时通达大上海都市
圈，2 小时通达粤港澳大湾区、4 小时通达成渝城市群；高速公
路至宁波 1 小时可达、至杭州 3 小时可达；市域内，舟山本岛至
周边大岛 1 小时可达，近岸相邻岛屿之间 1 小时可达。

舟山交通在推动经济社会发展、提高运输供给等方面发挥了
重要作用，但对标“重要窗口”海岛风景线先行官目标，仍然存
在着区域枢纽能级不高、陆路对外通道单一、网络规模偏小及结

构不尽合理、综合交通一体化融合程度不高、高质量发展水平不足等问题。

四、规划形势需求

当前，舟山市综合交通发展面临新的形势与要求：建设东部沿海重要对外开放门户，要求加快建设世界一流强港；支撑国内国际双循环发展新格局，要求加快建设世界级连岛工程；建设重要窗口海上花园城，要求努力打造群岛特色鲜明的蓝色交通体系；打造海洋经济发展新高地，要求强化引领海洋全产业链健全升级；紧抓区域一体化发展新机遇，要求做好新型城镇化建设的先行官；顺应数字经济发展新浪潮，要求系统谋划交通高质量发展体系。

预计到 2035 年和 2050 年，全市全社会客运量将分别达到当前的 2.7 倍和 3.4 倍，全社会货运量将分别达到当前的 2.6 倍和 3.2 倍。

五、规划发展目标

围绕全面展示“重要窗口”海岛风景线的发展导向，支撑陆海统筹的对外开放门户职能发挥，全面提升城市综合竞争力，推进形成国土空间发展新格局，构建对外交通快速化、城际交通多

样化、市内交通便捷化、多维衔接无缝化、综合交通枢纽一体化的“内联外畅”海陆空立体综合交通体系，打造舟山成为“面向全球的海上开放门户、长三角区域的综合交通枢纽、彰显蓝色魅力的海上花园城”。

到**2035年**，基本建成现代化交通强市，基本形成现代化的基础设施、运输服务和科学治理体系，世界一流强港地位坚实稳固，以沪舟甬跨海通道为主轴的综合运输通道格局全面形成，综合立体交通网络总体完善，区域综合交通枢纽地位显著提升，海洋特色交通优势充分发挥，实现**人民满意、保障有力、走在前列**的目标。

——**人民满意**。建成高品质“30、60、90”交通圈，实现城区出行30分钟可达、近岸岛际出行60分钟可达、省内四大都市区90分钟全覆盖。实现综合客运枢纽5分钟集散，主要乡镇15分钟上高速公路或国省干线公路，城区30分钟进机场、高铁站、客运码头，建成城区物流配送1小时交通圈。绿色交通出行比例达80%，道路交通万车死亡率降至发达国家水平。

——**保障有力**。以沪舟甬跨海通道为主轴，联通我国东部沿海交通大动脉，形成世界级的公铁跨海桥梁群，建成衔接国际国

内的运输网络，建成区域性综合枢纽，综合交通线网规模达约4000公里，油气管网覆盖县级节点，基本实现交通治理体系和治理能力现代化。

——走在前列。宁波舟山港建成世界一流的强港，货物吞吐量保持世界首位，进一步发挥长江经济带和“一带一路”的战略支点作用。港口综合服务和辐射带动能力世界领先，国际石化基地、国家战略物资和大宗商品储运基地、国际航运和海上贸易交易中心地位凸显。

到本世纪中叶，形成浙江交通强省建设舟山样板，全面形成现代化的基础设施、综合运输、科学治理体系，陆路通道、水(海)上航线、空中走廊、地下管网有机融合，舟山开放门户能级充分发挥，快速交通圈覆盖全球，重要经济大岛、主要港区、能源基地、产业平台、国防设施等高效互联，全方位、高水平支撑社会主义现代化建设。

六、规划主要内容

(一) 打造海上门户，构筑综合立体交通新格局

建设世界一流强港，着力提升港口综合能级，完善港口布局，着力推进陆海联动、江河海互动、港产城融合，深入推动一体化

2.0 发展，提升宁波舟山港参与全球资源配置能力，加快“自贸区+江海联运”一体化发展，探索打造舟山自由贸易港区。依托江海联运服务中心，积极发展高端航运服务，完善邮轮母港服务功能，建设世界一流国际航运中心和国际海事服务基地。

建设世界级连岛工程，以沪甬甬跨海通道为主轴，联通大小洋山、衢山、六横等重要岛屿，辐射长峙、小干、鲁家峙、朱家尖、秀山、鱼山等岛屿，完善跨海铁路、跨海公路网布局，形成世界级连岛工程体系，推动陆海联动、区域一体化发展。

打造蓝色岛链网，发挥岛际水运资源优势，彰显海岛城市特色，以有效满足差异化客运需求为导向，创新和丰富水上客运内涵为抓手，打造一批国内领先的高品质水路客运站点集群，推动“蓝色公路”向“蓝色岛链”转型升级。提升陆岛交通码头的旅游门户功能，推进常规海上交通向海上旅游交通的转型，深化美丽航线建设，提高水上交通服务品质。

打造通用航空网，以普陀山国际空港为依托，着力提升普陀山机场旅游、通航等功能，强化民用航空和通用航空的协同发展。完善通用机场网络布局，健全低空飞行服务保障体系，融入长三角通用航空服务网。积极发展临空经济，培育消费类通航市场。

试点无人机应用，开展无人机物流全覆盖试点。

推进路网提档升级，加强对外高速公路通道建设，推动形成多通道、多路线对外陆路交通网络；完善近岸相邻岛屿之间干线公路通道，与水路运输形成“双通道”。优化干线公路与城市道路衔接，完善机场、港区、铁路站等重要枢纽集疏运体系。推动干线公路畅通，缓解瓶颈路段拥堵。推进“四好农村路”建设，促进交通与旅游融合发展。

提升枢纽服务功能，强化集聚辐射能级，优化枢纽站场层次功能与空间布局。加快推进建设零距离换乘、一体化服务的综合客运枢纽，推动实现城区 30 分钟进机场、高铁站、客运码头。统筹推动物流枢纽建设，整合物流服务、信息资源，完善物流枢纽集疏运体系，积极发展多式联运。

优化公交服务品质，着力推进公共交通高品质发展，缓解城市交通拥堵。完善公交线网、枢纽设施的衔接布局，不断提升中心城区绿色交通出行占比。完善城市公交与陆岛交通衔接，推进城乡客运一体化。深化轨道交通规划研究，培育构建海岛特色多层次公交体系。

完善能源管道网络，统筹规划、分步实施，稳步推进舟山群

岛新区油气管道及配套场站设施建设，完善综合供能服务站布局，加快建设化工产品互联互通管道工程，打造安全、高效、经济的管道网络。提升油气储运服务能力，保障舟山绿色石化基地建设，推动油气外输。

优化快递邮政体系，切实推动交通优势向快递邮政效率转化，提升快递邮政业普惠城乡、便捷高效的成色。围绕完善配送网络、发展城乡一体化配送，重点推进快递类专业园区建设，引导快递业务集聚发展。发展智能快递、无人配送等新模式，完善城市“最后一公里”末端服务网络。实施快递业“两进一出”工程，提升快递邮政普遍服务能力。提升快递邮政绿色发展、安全生产水平。

综合交通枢纽：依托舟山市城镇体系布局，围绕沪舟甬主轴大通道，构建“一主六副”综合交通枢纽体系。其中“一主”指舟山本岛、朱家尖岛、普陀山岛核心枢纽城市，“六副”分别为洋山、嵊泗、衢山、岱山、金塘、六横6个区域枢纽城镇。

（二）建设海上花园，描绘基础设施网络新蓝图

1.铁路

支撑“轨道上的长三角”建设，构筑“一纵一横多联”铁路网布局，合理选择运营模式，形成贯东西、通南北的双向开放格

局。统筹谋划研究甬舟铁路延伸和港区铁路支线。

2.轨道

支撑城市发展格局，满足通勤、旅游各方面需求，规划形成“1主+7次”骨干公交网布局。紧密结合国家政策形势的变化，近中期研究利用铁路闲置资源提供城际列车服务和公交化运营服务，远期适时谋划研究城市轨道交通。

3.公路

支撑沪舟甬主轴大通道建设，优化岛屿互联互通，加密全市高速公路网，构建主要岛屿高速联系通道，规划形成“一纵四横多联”高速公路网布局。连接中心城区各组团，承担公路网集散功能，规划形成“两纵三横”普通国省道布局。以助推乡村振兴为导向，结合舟山群岛特殊的地理条件，构建形成舟山特色的“四好海岛水路”和“四好海岛公路”两个体系，打造民心工程、致富工程、特色工程。优化本岛公路网系统与城市道路网衔接，构建本岛北部高速公路、中部国道干线、南部城市快速路的总框架，支撑城市空间发展。规划形成“一环六纵五横”的本岛高快速路网布局。

4.水运

(1) 港口

①港口总体功能布局：

宁波舟山港总体布局为“一港四核十九区”，其中舟山港域共 11 个港区，划分为主要港区、重要港区、一般港区三个层次。

其中：

主要港区：洋山港区，以集装箱干线运输为主，兼顾液化天然气和成品油运输，具备保税、物流、加工贸易等综合服务功能；

六横港区：以集装箱、铁矿石、煤炭为主，兼顾液体散货运输和

临港产业发展；**衢山港区**，以铁矿石中转运输和原油储运为主，

兼顾成品油及液体化工品运输，发展保税仓储和临港产业功能，

服务浙江自由贸易试验区建设；**金塘港区**，以集装箱运输为主，

兼顾通用货物运输和临港产业发展；**岑港港区**，以原油、成品油

及液体化工品和粮食、木材等散货、杂货运输为主，发展原油储

运、船舶燃供等功能。

重要港区：嵊泗港区，以铁矿石中转运输为主，兼顾临港产业发展、城市生活、旅游休闲服务及陆岛运输功能；**岱山港区**，

以液体散货运输和临港产业发展为主，兼顾杂货运输、旅游客运

及陆岛运输功能；**白泉港区**，以液化天然气和散货、杂货运输为

主，兼顾集装箱、成品油及液体化工品运输，发展保税物流和临港产业功能；马岙港区，以成品油及液体化工品和杂货运输为主，兼顾商品汽车滚装运输功能。

一般港区：定海港区，主要服务地方经济、临港产业发展等功能；沈家门港区，主要服务地方经济、临港产业和旅游客运发展。

②主要运输系统布局：

原油及燃料油运输系统：以服务外贸进口和鱼山石化基地为主，通过管线、水运为长江三角洲及长江沿线地区石化企业提供中转服务，兼顾其他地区贸易中转需求。重点在金塘、册子、岙山、六横、外钓、大长涂、大小衢山、黄泽山、双子山、鼠浪湖等港区和港点集中布局大型专业化原油及燃料油接卸码头。此外，在大小鱼山、大长涂、马岙、六横等港区集中布局成品油、液体化工品码头。

煤炭运输系统：以江海联运和省内直达运输为主，兼顾为温台地区及长江沿线中转运输。公共煤炭运输码头集中布局在六横岛和衢山鼠浪湖岛。

铁矿石运输系统：以接卸外贸进口铁矿石为主，主要为长江

三角洲及长江沿线地区冶金企业中转运服务，兼顾其他地区贸易中转需求。在六横凉潭、衢山鼠浪湖和嵎泗马迹山等岛屿及绿华山锚地集中布局外贸尽快铁矿石接卸泊位。

集装箱运输系统：以远、近洋航线为主。同时开辟内支线及内贸航线。在金塘、六横、洋山等集中布局集装箱专业化码头。

LNG 码头及接收站：舟山 LNG 码头集中在白泉、洋山、六横、衢山港区布局。其中，白泉、洋山位于进港航道周边，码头规模对航道通航影响的敏感度较高，需经深入论证，合理控制规模。六横应结合港区规划和船舶通航影响分析，进一步研究具体规划方案。衢山作为预备资源予以储备。

粮食运输系统：集中在岑港港区老塘山作业区布局。依托后方粮油企业布局，逐渐发展规模化的国际粮油集散中心。

邮轮码头：布点小干岛，主要发展邮轮始发和挂靠访问运输。

商品汽车运输系统：重点布局在马岙港区。依托兴海滚装码头，规模化发展商品汽车运输。

(2) 陆岛码头

满足未来岛际间多元化出行需求，推动交旅融合，打造高品质旅游交通服务。规划形成以核心客运码头为支撑，一般客运码

头为补充，旅游客运码头为特色的陆岛码头布局体系。其中核心客运码头主要包括：沈家湾车客渡码头、岱山燕窝山陆岛交通码头、东港客运码头、朱家尖蜈蚣峙客运中心码头、李柱山车客渡码头、定海三江车客渡码头、长峙车客渡码头、墩头客运中心码头、六横大岙客运码头。

5.机场

结合全省通用机场“960X”布局，形成普陀山机场兼顾通航功能，嵊泗、衢山、岱山、东极、桃花5个A1级通用机场为骨干，其他通用机场为基础节点的“1+5+X”机场网络体系。发展水上飞机和无人机应用，配套完善低空飞行服务保障体系。

6.管道

保障舟山绿色石化原油供应，强化甬沪宁原油管线，保障上海、南京等地炼厂原油需求，规划布局原油管道18条。强化省内及周边地区成品油的供应，满足国内外成品油贸易需求，规划布局成品油管道4条。建立舟山LNG外输通道、满足舟山绿色石化用气，推进连通上海LNG海底输气管道，规划布局天然气管道8条。提高产品出厂运输能力，规划布局产品管道6条。

7.邮政快递

围绕打造省级跨境快递物流节点城市，统筹城市综合城市交通、区位、用地特征及快递企业用地发展现状，规划快递空间布局为“一园区一中心四节点”。通过铁路和高速公路实现舟山和省内四大都市区 2 小时、其他地市 3 小时、市辖各县市 4 小时快递服务圈。中心城区通过快速路系统、普通国省道及无人机配送等方式实现城区 1 小时配送全覆盖。

8. 枢纽

(1) 客运枢纽

结合舟山市机场、铁路站、公路客运站的功能定位、服务区域、集散客流能级、旅客出行跨度等特点，形成综合客运枢纽、客运中心站、一般客运站三级客运枢纽体系，分别主要承担对外交通、岛际（市内）交通、岛内交通功能，全市规划形成以**白泉综合客运枢纽、朱家尖综合客运枢纽、洋山综合客运枢纽**为主的综合客运枢纽布局。

(2) 货运枢纽

加快区域大型综合性物流园区和配套集疏运体系建设，优化快递物流园区、城市商业区和大型社区物流基础设施布局，支持综合服务型危险货物运输停车场建设，为货运车辆提供高效、便

捷、多方位的综合服务。结合交通衔接条件、枢纽功能定位、园区物流强度等特点，全市规划形成以**金塘物流园区、洋山国际物流中转中心、六横大宗商品物流园区**为主的综合货运枢纽布局。

9.绿道

构建结构合理、衔接有序、连通便捷、配套完善的城乡绿道网，以城乡绿道网为骨架，连接城乡生态资源、串联海岛景观、提供休闲旅游服务、展示城市形象。规划在**舟山本岛、普陀山岛、朱家尖岛、金塘岛、桃花岛、六横岛、岱山岛、衢山岛、秀山岛、泗礁山岛**等布局城乡绿道网。

（三）围绕开放融合，打造高品质交通服务体系

1.支撑提升自贸试验区开放能级

丰富国际油品交易中心开放内涵。推进绿色石化项目，建设金塘省级石化产业配套园区。打造天然气交易平台，拓展自贸试验区储油业务，加快开展成品油出口业务。加快大宗商品期现市场联动发展，建设以油品为主的大宗商品现货交易市场。**推进浙沪自贸试验区协同发展。**打造浙沪海上合作示范区，推动浙沪联动创建长三角自由贸易港。**创新完善相关开放政策。**高水平建设自贸试验区，深化自贸试验区油品交易、离岸经济政策创新，加

快推进电子口岸和国际贸易“单一窗口”建设，建立健全法律法规、体制机制，推进军民融合发展。

2.做大做强舟山江海联运服务中心

完善江海联运集疏运体系。充分发挥舟山江海联运服务中心作用，推进江海直达运输体系和江海联运综合枢纽港建设，打造国际一流大宗商品江海联运加工及集装箱中转物流基地。**强化大宗商品交易服务体系。**扩大大宗商品储备规模，加快推进大宗商品加工基地建设，以国际油气全产业链为核心，探索促进油品等大宗商品贸易的航运制度和运作模式。**全面建设国际海事服务基地。**以国际保税船用燃料油气加注为特色，完善海事服务产业链，做大综合船舶供应服务，引导单一海事服务商向综合海事服务商转变。优化通关服务方式，简化通关手续。**持续提升现代航运服务功能。**提升传统航运业，发展国际船舶修造业务，积极发展高端航运服务业，推动离岸业务创新，拓展航运保险市场。

3.打造舒适普惠的客运服务体系

加快区域客运一体化。积极推进长三角售票一网通、交通一卡通，推进城际、空公铁水旅客联程运输服务。探索开展城际旅客跨运输方式异地候机候车候船、行李联程托运和城际“行李直

挂”等业务。鼓励客运定制服务，推行个性化服务。**实现公共交通品质化。**创建公交都市，打造多层次公交体系，推进城乡客运一体化，全面完善城市慢行交通体系。**推动岛际客运多元化。**推动码头差异化、品质化发展，推动船舶现代化发展，推动航线多样化发展，打造岛际客运特色体系。

4.构建经济高效的货运服务体系

深化货物运输联动化。依托舟山江海联运服务中心，以港口物流为龙头，构建海港、空港、陆港融合发展的多式联运综合大物流体系。促进货运“一单制”建设，推广“电子运单”。鼓励探索客货运输融合发展，建立健全小件快运网络。**推进专业物流精细化。**探索物流新模式，支持物流信息平台建设。鼓励创新运营服务形式，大力发展无车承运模式。发展冷链物流，研究危化品运输线路。**调动市场主体积极性。**支持运输骨干企业参与物流体系构建，推动航运联盟、航运联营池及港航合作运营平台建设。全面推广非现金支付优惠及标准集装箱车辆高速公路通行费差异化收费政策，推动岛际客滚航线车辆过渡价格灵活调整。

5.跨产业融合促进消费扩容提质

强化支撑，全力打造国际油气产业集群。高标准推进舟山绿

色石化基地建设，打造具有国际影响力的油气交易市场。加快打造东北亚地区低硫船用燃料油气集散中心，建设国际油品储运基地。**交旅融合，彰显海上花园城特色风情。**完善“快进”“慢游”旅游交通基础设施网络，健全交通设施旅游服务功能，推进旅游交通产品创新，鼓励发展通用航空旅游。**港产城联动，助推海洋产业集群转型升级。**转型提升临港制造业，着力发展端船舶制造和现代海洋装备，培育港航信息产业和关联服务业，构建国际海事服务电子商务平台，推动北斗系统应用。**双核驱动，打造临空经济产业新高地。**积极构建“航空制造+通用航空”双核驱动的新型临空经济区，发展航空制造业、特色航空服务业，打造华东地区重要的航空制造基地。开展无人机物流试点。

（四）突出数字经济，推进综合交通高质量发展

1.提升网络运行效率

优化网络结构，提升供给品质。推进干线公路提速提标提质，推进拥堵路段扩容，完善陆岛交通码头布局。**加强衔接融合，提高转换效率。**推动公路与城市道路兼容衔接，优化大型综合交通枢纽空间布局，完善集疏运体系，推进铁路进港区。推动利用干线铁路开通城际运营服务，谋划适合舟山的轨道交通制式。**挖掘存量潜**

能，**提高通行水平**。充分挖掘现有路网潜能，优先利用存量资源，充分利用信息化手段，优化运营组织模式，提升干线公路运行速度。

2.完善智慧交通体系

提升全过程数字化水平。构建全方位信息网，推动交通基础设施全要素、全周期数字化。加强新基建的布局和应用，推动交通基础设施数字化、智能化、互动化转型。**完善综合交通大数据集成运用**，推动交通公路、场站码头以及营运车船监控、公共交通客流检测等交通感知设备建设，建立交通运输大数据中心，强化在交通运输运行保障、综合执法、惠民服务等领域的应用深度。**全面推广出行即服务模式**，进一步充实“一部手机行舟山”的各项功能，提供综合交通“一站式”服务平台，推广网络售票、自助取票、人脸识别自助检票、非现金支付等应用。

3.促进绿色交通发展

加强土地岸线资源集约利用。统筹规划布局线路和枢纽设施，集约利用空间资源，积极建设公铁复合型通道、一体化站场、综合服务站，提高资源利用效率。加强港口资源整合，严格港口岸线管理，提高港口岸线资源利用水平。**持续推进绿色交通建设**。加强岸电布局规划，有序推进港口岸电设施建设。鼓励推广使用

新能源运输装备。建设综合供能服务站，构建交通能源供给综合集约新模式。创建公交都市，构建绿色交通出行体系。积极推行生态环保设计，严守生态保护红线，完善生态保护工程措施，合理选用工艺和材料，推进交通基础设施生态修复工程。

4.强化安全保障能力

完善交通安全基础设施建设。加强新技术、新工艺、新材料、新设备的应用，高标准打造交通基础设施，着力提升本质安全水平。保障国防安全，推进军民融合发展。**推进安全与应急管理信息化平台建设。**充分利用现有交通信息系统资源，推动铁路、公路、水运、民航等行业部门与公安、应急部门等的信息共享。完善交通安监设备布设，推进全过程监管。**加大安全应急设备和物资储备投入。**完善交通运输应急装备物资储备体系，提升应急处置效率和保障能力。